Влияние на содержание политики (заголовок 1)

Для решения глобальной проблемы наркотиков наркополитику необходимо осуществлять в комплексе с более широкими программами действий по обеспечению устойчивого развития, безопасности и прав человека (заголовок 2)

Выводы, сформулированные в настоящем издании *Всемирного доклада о наркотиках*, касаются прежде всего взаимосвязи между проблемой наркотиков, устойчивым развитием, безопасностью и уважением прав человека. Продолжающееся расширение наркорынков обусловлено множеством факторов, таких как урбанизация, демографические изменения, включая рост численности молодого населения, и социально-экономическое неблагополучие, — все они связаны с более широким контекстом развития стран.

Социально-экономическое положение людей, обществ и государств тесно связано с проблемой наркотиков. Приобщение к наркотикам в большей степени распространено в более обеспеченных слоях общества, однако от последствий потребления наркотиков для здоровья, расстройств на почве их потребления, незаконного оборота наркотиков и деятельности организованных преступных групп, а также производства и изготовления запрещенных наркотиков больше страдают люди и общины с более низким социально-экономическим статусом. Неблагоприятные социально-экономические условия способствуют развитию факторов, повышающих риск развития расстройств на почве наркопотребления. Это в свою очередь ухудшает социально-экономические условия, что сказывается на перспективах людей в плане получения образования, трудоустройства и материального благополучия, а также на их семьях и обществе в целом. Чтобы разорвать порочный круг наркомании, маргинализации и неблагоприятных социально-экономических перспектив, требуются программы, увязывающие антинаркотические меры — эффективную, научно обоснованную профилактику потребления наркотиков и наркологическую помощь, а также политику и программы, направленные на предотвращение вовлечения людей и целых общин в незаконный оборот и производство наркотиков, — с деятельностью в области развития с целью повышения уровня общественного здравоохранения, стимулирования экономического развития, улучшения ситуации в сфере общественной безопасности и уменьшения социально-экономического неравенства.

Экономический спад, вызванный пандемией COVID-19, способен снизить уровни производства, незаконного оборота и потребления наркотиков. Этот кризис может усугубить социально-экономическое положение уязвимых групп населения, которые в свою очередь могут начать проявлять больший интерес к незаконной деятельности как средству выживания, чтобы компенсировать потерю законных доходов и работы. После отмены ограничений, связанных с COVID-19, экономические потрясения могут также вызвать рост потребления наркотиков, как уже было в прошлом. Увязка антинаркотических программ с мероприятиями в области развития, которые правительства проводят в целях смягчения негативных социально-экономических

последствий кризиса, может помочь предотвратить возможный дальнейший рост числа людей с расстройствами на почве потребления психоактивных веществ, вызванный пандемией COVID-19.

Определенные группы населения, например женщины, этнические меньшинства и иммигранты, группы с разнообразными сексуальными предпочтениями, люди, перемещенные в результате вооруженных конфликтов или стихийных бедствий, и сельские жители, подвергаются стигматизации и дискриминации и лишены того, что является нормой для основной массы населения. В некоторых из этих групп расстройства на почве наркопотребления распространены больше, чем в других, и они нередко сталкиваются с дополнительными проблемами, затрудняющими получение медицинской помощи и социальных услуг, которые могли бы им помочь избавиться от пристрастия к наркотикам.

Для того чтобы меры по борьбе с наркопотреблением и его последствиями не были дискриминационными, они должны приниматься с соблюдением основных прав каждого человека. Главным условием обеспечения равенства в этом вопросе является избавление людей, употребляющих наркотики, от сохраняющегося общественного осуждения.

Необходимо широко внедрять научно обоснованные методы профилактики потребления наркотиков и лечения расстройств на почве их потребления, а также системы услуг по месту жительства, направленные на снижение вреда (заголовок 2)

Имеются убедительные доказательства того, что затраты на научно обоснованное лечение расстройств, вызванных потреблением наркотиков, намного ниже издержек нелеченой наркозависимости. Научно обоснованное лечение расстройств на почве наркопотребления способствует не только снижению вреда, связанного с наркотиками, но и восстановлению людей, страдающих такими расстройствами, и улучшению состояния их здоровья и благополучия и в то же время снижает уровень преступности, связанной с наркотиками, и улучшает ситуацию в сфере общественной безопасности и условия жизни общества, например, за счет сокращения числа бездомных и безработных. Для восполнения серьезного пробела в охвате людей научно обоснованной наркологической помощью необходимо, чтобы она оказывалась в учреждениях системы общественного здравоохранения и с особым учетом конкретных потребностей определенных групп населения, таких как лица с сопутствующими заболеваниями, дети и подростки, женщины, в том числе беременные, и лица разнообразных сексуальных ориентаций и гендерных идентичностей. Бездомные, социально маргинализованные люди, те, кто живет в нищете, лица с низким уровнем образования, жители отдаленных и сельских районов, этнические меньшинства, беженцы и мигранты, работники секс-индустрии и лица, состоящие на учете в органах уголовного правосудия, также требуют особого подхода при оказании наркологической помощи и последующем уходе.

Сократить неравенство в обеспеченности лечением можно только при условии наличия политической воли и выделения финансовых средств. Сегодня, когда на нас надвигается глобальный экономический кризис, вызванный пандемией COVID-19, как никогда важно, чтобы сократившиеся государственные ресурсы направлялись на финансирование эффективных мер и не тратились на поддержку действий, не имеющих под собой научной основы или показавших низкую эффективность. Например, кампании в средствах массовой информации, в силу того, что они привлекают широкую аудиторию, зачастую остаются единственным инструментом, к которому прибегают директивные органы. При этом, согласно научным данным, стандартные кампании по повышению осведомленности населения о наркопотреблении неэффективны или малоэффективны с точки зрения профилактики употребления наркотиков или предотвращения перехода к пагубному наркопотреблению. Поэтому вложение средств в такие мероприятия, скорее всего, приведет к тому, что и без того ограниченные ресурсы не попадут туда, где они больше всего нужны. Для того чтобы снизить потребление наркотиков и уменьшить его вред для здоровья и обеспечить рациональное распоряжение имеющимися скудными ресурсами, странам рекомендуется последовательно осуществлять следующие меры:

1. Расширять масштабы мероприятий по профилактике злоупотребления психотропными веществами и расстройств на почве их потребления, направленных на конкретные группы населения, содействовать общему позитивному взаимодействию молодых людей, их семей, школ и местных сообществ и формировать открытые и безопасные местные сообщества. Такие мероприятия предотвращают не только злоупотребление психотропными веществами, но и другие деяния, такие как преступления и насилие среди подростков и молодежи, а также бытовое насилие в отношении детей.
2. Расширять масштабы научно обоснованных мероприятий по лечению расстройств на почве наркопотребления. Они должны осуществляться на основе комплексного подхода и в рамках общей системы здравоохранения каждой страны; должны быть доступными по цене и привлекательными; должны допускать возможность проведения как в городах, так и в сельской местности; должны быть альтернативой наказанию и/или тюремному заключению и доступными для тех, кто в них нуждается; должны быть основаны на принципах прав человека и этических нормах и направлены на удовлетворение различных потребностей лиц с расстройствами на почве употребления наркотиков. Жителям сельских и отдаленных районов лечебную помощь можно оказывать с использованием средств мобильной связи, а также интернет-технологий и телекоммуникационных средств (телемедицина).
3. Расширять масштабы реализации всеобъемлющего комплекса из девяти мер по профилактике и лечению ВИЧ, гепатита С и других инфекций среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, который основан на принципах равенства, комплексности, доступности и планомерности и предусматривает всеобщий доступ к услугам.
4. Расширять масштабы мероприятий по профилактике передозировок, особенно опиоидов, путем упрощения порядка получения налоксона и обучения тех, кто потенциально будет оказывать первую помощь, методике купирования передозировки. Учитывая, что на

опиоиды приходится значительная доля потерь в виде количества лет жизни с поправкой на инвалидность (DALY) вследствие расстройств на почве употребления наркотиков, профилактика передозировки опиоидов может предотвратить большие потери, связанные с употреблением опиоидов и преждевременной смертью людей из-за опиоидов.

Необходимо решать также проблему стигматизации людей, потребляющих наркотики и страдающих расстройствами на этой почве, путем утверждения понимания того, что на приобщение к потреблению наркотиков и развитие расстройств на почве их потребления влияют факторы, которые человек зачастую не может контролировать. Взаимодействие ряда защитных факторов и факторов риска, существующих на различных уровнях, в том числе на индивидуальном уровне, на уровне родителей, семьи и школы, а также в среде сверстников, и влияние физической и социально-экономической среды могут обусловить неспособность человека противостоять приобщению к психоактивным веществам и развитие расстройств, связанных с их употреблением. Аналогичным образом содействие пониманию расстройства на почве наркопотребления как сложного, многогранного и рецидивирующего хронического состояния, при котором человек требует постоянного ухода и помощи, основанной на междисциплинарном подходе, может помочь уменьшить или искоренить стигму в отношении людей, употребляющих наркотики.

Необходимо устранить неравенство в обеспеченности контролируемыми веществами, применяемыми для обезболивания и паллиативной помощи, и их доступности (заголовок 2)

Увеличение нагрузки на общественное здравоохранение вследствие немедицинского употребления лекарственных средств, получившего распространение в некоторых регионах, требует сбалансированной политики на национальном уровне, которая обеспечивала бы доступ к лекарственным средствам, например для обезболивания или паллиативной терапии, и при этом предотвращала бы развитие рынка таких лекарственных средств, реализуемых для немедицинского употребления.

Такая политика позволила бы надлежащим образом сбалансировать следующие элементы:

- практика назначения опиоидов в медицинских целях, включая применение опиоидов для долговременного обезболивания, не связанного с раковыми заболеваниями
- предотвращение навязчивой рекламы и маркетинга со стороны частных компаний, которые могут стимулировать неупорядоченное назначение и употребление болеутоляющих лекарств
- расширение программ повышения квалификации по вопросам контролируемых лекарственных средств
- регулирование параллельных или незаконных рынков опиоидов

- профилактические программы, разъясняющие населению из групп наибольшего риска, какой вред несет немедицинское использование фармацевтической продукции

Обеспечение наличия контролируемых веществ для использования в медицинских целях и доступа к ним остается неизменной целью международных конвенций о наркотиках и принятых впоследствии международных обязательств. Сохраняется значительное неравенство в обеспеченности болеутоляющими лекарствами; так, в 2018 году 87 процентов общемирового количества морфина, доступного для потребления в медицинских целях, было использовано в странах с высоким уровнем дохода, в которых проживает 12 процентов населения мира.

Несмотря на некоторый прогресс, многое еще предстоит сделать для устранения законодательных, административных, финансовых и культурных барьеров, затрудняющих доступ к болеутоляющим лекарствам. Для решения этой проблемы страны могут, например, внести изменения в свои нормативно-правовые документы, организовать работу по подготовке и повышению квалификации медицинских работников, расширить круг и увеличить число медицинских работников, имеющих право прописывать и отпускать контролируемые вещества, и усовершенствовать национальные системы управления снабжением.

Важным шагом на пути к достижению подлинного прогресса в деле обеспечения наличия и доступности основных контролируемых веществ для тех, кто в них нуждается, стало бы укрепление сотрудничества между правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и научным сообществом. Ведь именно действуя в духе сотрудничества и коллективной приверженности можно добиться реального прогресса в избавлении людей от излишних страданий и повышении качества жизни в странах с разными культурными традициями и во всем мире.

Для того чтобы инициативы в области альтернативного развития способствовали улучшению обеспеченности фермеров средствами к существованию и сокращению площадей возделывания запрещенных культур, необходимо избегать стандартных подходов (заголовок 2)

Шаблонные проекты альтернативного развития не вполне эффективны: они не только не подходят всем разнообразным общинам, но и, вероятнее всего, даже не подойдут всем членам одной общины. В целом, чтобы не допустить вовлечения в культивирование запрещенных культур, необходимо вести работу в направлении как поддержки фермеров, не занимающихся незаконным культивированием, с тем чтобы они могли и далее воздерживаться от культивирования запрещенных культур, так и создания условий для преобразований, чтобы те, кто вовлечен в культивирование запрещенных культур, могли от него отказаться. Необходимо также принимать во внимание вопросы устойчивости на общинном и территориальном уровнях и решать задачи, связанные с социальным капиталом, государственными услугами, безопасностью и управлением.

Чтобы устранить один из факторов, подталкивающих фермеров к культивированию запрещенных культур, а именно их уязвимость перед неблагоприятными ситуациями и потрясениями (например, частыми и суровыми засухами, проблемами со здоровьем у членов их домохозяйств), можно направить программы альтернативного развития на укрепление реальной и развитие потенциальной способности фермеров справляться с рисками и потрясениями (например, через диверсификацию доходов, обеспечение доступа к кредитам, накопление сбережений и социальную защиту). Кризис, вызванный COVID-19, может стать экономическим потрясением для сельских и близлежащих городских районов, и новые домохозяйства могут прибегнуть к культивированию запрещенных наркотиков, чтобы с ним справиться. Крайне важно, чтобы в ближайшие несколько месяцев правительства отслеживали возможность проявления этого сценария и оказывали уязвимым общинам поддержку в преодолении социально-экономических аспектов кризиса COVID-19 с помощью законных альтернатив.

Большое значение для разработки действенной политики контроля над наркотиками имеет понимание сложных взаимосвязей в сфере культивирования запрещенных культур. Необходимы дальнейшие исследования, в частности для улучшения понимания причин, побуждающих домохозяйства делать выбор в пользу культивирования запрещенных культур в тот или иной год и в различные периоды времени.

Для уменьшения особой уязвимости лиц, контактирующих с системой уголовного правосудия в связи с совершенными ими наркопреступлениями, необходимо учитывать особые потребности женщин (заголовок 2)

Подавляющее большинство осужденных за нарушения, связанные с наркотиками, составляют мужчины, однако среди осужденных за эти нарушения растет и доля женщин. Другими словами, когда женщины попадают в поле зрения органов уголовного правосудия, во многих случаях это связано с совершенными ими наркопреступлениями. К тому же, поскольку система уголовного правосудия ориентирована главным образом на работу с правонарушителями-мужчинами, она во многих случаях оказывается не в состоянии учесть конкретные жизненные обстоятельства женщин (такие, как необходимость ухода за членами семьи, пережитое насилие или особые потребности в психиатрической помощи), и женщины могут оказаться в уязвимом положении и столкнуться с гендерными стереотипами, стигматизацией и социальной изоляцией. Женщинам также сложнее, чем мужчинам, добиваться правосудия: им трудно разобраться и ориентироваться в системе уголовного правосудия из-за языковых барьеров, неграмотности или недостаточного знания своих прав, а также существующих в обществе культурных барьеров. Многие женщины не имеют финансовых средств на юридическую консультацию или внесение залога после ареста или не могут воспользоваться имеющимися средствами. Кроме того, они чаще подвергаются дискриминации со стороны сотрудников системы уголовного правосудия и из-за разрушительных гендерных стереотипов могут оказаться изгоями в собственных семьях.

Для уменьшения особой уязвимости женщин в системе правосудия важно, чтобы при вынесении приговора за связанные с наркотиками нарушения в соответствующих случаях рассматривалась возможность применения мер, учитывающих гендерные факторы и альтернативных осуждению или наказанию, в соответствии с Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокскими правилами), и включающих при необходимости лечение наркомании и других сопутствующих расстройств. К женщинам-заключенным, как правило, предъявляются требования, сильно отличающиеся от требований к мужчинам. Следовательно, признание потребностей женщин должно быть отражено в принципах управления тюрьмами, в которых содержатся женщины, с соответствующей адаптацией стиля управления, порядка проведения экспертиз и принципов классификации, предлагаемых программ и медицинского обслуживания.

Кроме того, необходимо максимально использовать гибкость, заложенную в международных конвенциях о контроле над наркотиками, и обеспечивать возможность лечения в качестве альтернативы осуждению или наказанию, когда речь идет о лицах (мужчинах, женщинах и детях) с расстройствами на почве наркопотребления, которые вступают в контакт с системой уголовного правосудия в связи с совершенными ими мелкими правонарушениями.

Необходимо внимательно следить за рынком каннабиса (заголовок 2)

Для понимания влияния политики, разрешающей немедицинское потребление каннабиса, потребуется долгосрочный мониторинг показателей общественного здравоохранения, безопасности и уголовного правосудия. Вместе с тем существуют некоторые опасения, связанные с растущим распространением продуктов каннабиса — наполнителей для электронных сигарет, концентратов и пищевых продуктов с высоким содержанием ТГК — и с тем фактом, что доступные сегодня продукты каннабиса зачастую вреднее марихуаны и смолы каннабиса, имевшихся несколько десятилетий назад.

Сегодня в общественных обсуждениях проблемы каннабиса зачастую не проводится различие между немедицинским потреблением продуктов каннабиса с высоким содержанием ТГК (наполнителей для электронных сигарет и концентратов) и медицинским использованием таких продуктов каннабиса, как дронабинол и набиксимолы, содержащих ТГК и КБД, для лечения и приема при заболеваниях, включая хронические боли, рассеянный склероз и спастичность, а также при нарушениях сна, связанных с фибромиалгией и хроническими болями. Личные свидетельства об употреблении продуктов каннабиса для самолечения и улучшения состояния здоровья не могут заменить тщательных клинических испытаний эффективности применения продуктов каннабиса при лечении определенных заболеваний. Более того, КБД — каннабиноид, который не является психоактивным веществом и зачастую рекламируется как продукт для поддержания здоровья и хорошей физической формы, не следует путать с ТГК —

совершенно другим каннабиноидом, обладающим психоактивными свойствами, — или собственно каннабисом, который содержит множество различных соединений. Желательно, чтобы в программных документах, законах и публичных обсуждениях эти совершенно разные вопросы освещались более обстоятельно.

В дискуссии о каннабисе поднимается еще один вопрос, вызывающий озабоченность: растущее влияние крупных корпораций, особенно алкогольной и табачной промышленности, которые инвестируют в индустрию каннабиса в Северной Америке. Это обстоятельство вызывает определенную обеспокоенность, поскольку масштабы немедицинского потребления каннабиса стремительно растут, и ход развития индустрии производства каннабиса для немедицинского потребления, скорее всего, будут диктовать доходы и прибыль — а не соображения заботы о здоровье людей. Эти опасения особенно актуальны для тех стран, где немедицинское потребление каннабиса легализовано.

Для решения проблемы транснационального характера наркотизма необходимо улучшить понимание международного сотрудничества (заголовок 2)

Наркотизм не ограничивается какой-то одной страной — он опутывает большинство стран мира. Принимать меры на национальном уровне для решения проблемы наркотиков важно, но одних таких мер недостаточно. Борьба с незаконным оборотом наркотиков остается задачей международного масштаба. Несмотря на появление неорганических психоактивных веществ, главные источники спроса на вещества, являющиеся предметом незаконного оборота, это по-прежнему страны, в которых они не производятся, и основная часть доходов, получаемых от наркотиков, генерируется в странах назначения. Соответственно, борьба с незаконным оборотом наркотиков остается общей задачей, которая требует согласованных международных усилий в странах происхождения, транзита и назначения.

Наркотизм никогда еще не был настолько интернациональным явлениям, как в нынешнем глобальном контексте. Разрушить транснациональные сети возможно только посредством объединения усилий многих стран. Более того, единичный успех в борьбе с наркотизмом в одной стране может усугубить проблему в других странах, что не обеспечит чистого выигрыша на глобальном уровне (так называемый закон перемещения или сохранения).

Одним из ключевых средств борьбы с транснациональным характером наркотизма является международное сотрудничество, признанное важнейшей стратегией в международных конвенциях по наркотикам и последующих международных обязательствах. Действовать в духе международного сотрудничества — значит улучшать координацию политики и мер и оказывать помощь странам с ограниченными ресурсами и возможностями в проведении необходимых мероприятий. Эта работа может принимать различные формы, включая разработку принципов и механизмов межправительственного сотрудничества, стандартов и руководств, способствующих распространению передовой практики в области сокращения спроса на

наркотики, сокращения предложения наркотиков и наращивания потенциала, в целях расширения возможностей стран в том, что касается противодействия наркотизму.

Хотя международное сотрудничество лежит в основе международной системы контроля над наркотиками, его эффективность на глобальном уровне почти никогда не оценивается. Когда государствам — участникам международных конвенций предлагается оценить международное сотрудничество, их ответы, несмотря на изменения международного рынка наркотиков, не меняются. Это говорит о необходимости разработки более совершенных инструментов для отслеживания прогресса в международном сотрудничестве с течением времени, которые позволили бы лучше оценивать положительные уроки и возможные препятствия, которые могут негативно сказываться на эффективности сотрудничества.

Единственный имеющийся на сегодняшний день надежный показатель, позволяющий выявлять тенденции в области международного сотрудничества, — доля международной помощи, оказываемой непосредственно на цели контроля над наркотиками, в общем объеме помощи в целях развития — свидетельствует о ее заметном сокращении за последнее десятилетие. Если общий объем помощи в целях развития на глобальном уровне со временем увеличился, то о поддержке деятельности по контролю над наркотиками этого сказать нельзя. Этот показатель сам по себе говорит о необходимости перейти от разговоров к делу, при этом донорам предлагается увеличить объем помощи для стимулирования сотрудничества с другими странами в вопросах, касающихся наркотиков.

Кризис, вызванный COVID-19, не способствовал улучшению ситуации. Задача смягчения возможных негативных последствий пандемии COVID-19 для рынков наркотиков и для способности стран контролировать производство, незаконный оборот и потребление наркотиков требует гибких и быстрых действий международного сообщества. Стабилизировать или сокращать объем трансграничного сотрудничества на данном этапе было бы неправильно.

Необходимы дальнейшие исследования для улучшения понимания сложности наркорынков, в том числе воздействия на них COVID-19 (заголовок 2)

Многие из существующих инструментов мониторинга наркопотребления на национальном и международном уровнях устаревают, поскольку они не были рассчитаны на мониторинг сложного современного мирового рынка наркотиков. Они, как правило, фиксируют отдельные аспекты употребления и предложения наркотиков, которые не дают полного представления о масштабах взаимосвязей между рынками традиционных наркотиков и немедицинским использованием фармацевтических и других психоактивных веществ. На своей шестьдесят третьей сессии Комиссия по наркотическим средствам одобрила пересмотренный и усовершенствованный вопросник к ежегодным докладам, в котором предпринята попытка собрать данные, отражающие усложнение рынка наркотиков, с помощью запроса информации по другим позициям.

Улучшение качества и охвата данных о показателях наркопотребления и его последствиях для здоровья в дополнение к показателям предложения наркотиков позволит повысить качество анализа и фактических данных, которые будут представляться во *Всемирном докладе о наркотиках* в будущем, и создать более прочную информационную основу для обсуждения вопросов глобальной политики. Для этого необходимо поощрять сотрудничество между различными международными и региональными субъектами в области сбора данных, подготовки докладов и проведения исследований. Необходимо также поощрять инициативы по наращиванию потенциала государств-членов в целях улучшения качества и охвата национальных данных и проведения оперативных исследований наркорынков. Большое значение для расширения сферы охвата глобального анализа будет также иметь твердая политическая установка государств-членов на предоставление УНП ООН всей имеющейся информации на основе принципа прозрачности.

Существует целый ряд направлений исследовательской работы, прогресс в которых способен значительно расширить общее понимание различных аспектов проблемы наркотиков. К ним относятся, в частности, следующие направления:

- разработка и внедрение инновационных и недорогостоящих методов оценки масштабов потребления наркотиков, расстройств на почве их потребления, последствий их потребления для здоровья и охвата лечением. В настоящее время некоторые страны при оценке этих параметров опираются на административные данные (число зарегистрированных) или на схемы «горячих точек» и не учитывают скрытый и гораздо более многочисленный контингент наркопотребителей. Более современная методология помогла бы исправить этот системный недостаток отчетности;
- анализ поведенческих аспектов, связанных с потреблением запрещенных наркотиков, который способствовал бы разработке и проведению мероприятий, направленных на решение конкретных ситуативных задач и удовлетворение потребностей групп населения, возможно, без привлечения значительных людских и финансовых ресурсов;
- использование комплекса целей в области устойчивого развития для поддержки мониторинга программ альтернативного развития. Этот комплекс может помочь выявить более значительные и застарелые пробелы и проявления неравенства, которым следовало бы уделить первоочередное внимание в проектах или программах альтернативного развития. Сами проекты альтернативного развития выиграли бы от повышения степени сопоставимости и структурированности учета параметров проектов, таких как целевые получатели выгод и социально-экономический эффект мероприятий. Усовершенствованные наборы данных по проектам альтернативного развития могут помочь создать прочную доказательную базу для анализа соотношения затрат и выгод;
- расширение исследований по вопросам социально-экономического неравенства и потребления наркотиков и связанных с ним расстройств в странах с низким и средним уровнем дохода: существующая литература по этой теме основана на анализе положения в развитых странах. Необходимо также признать и исследовать наличие социально-экономического риска расстройств на почве наркопотребления на популяционном уровне,

а также изучить сочетание нескольких источников социального риска (пол, социально-экономическое положение, статус иммигранта) в странах с низким и средним уровнем дохода, особенно в странах, переживающих быстрые экономические и социальные изменения;

- расширение тематики исследований в юрисдикциях, в которых культивируются наркотики, с целью выйти за рамки мониторинга масштабов и тенденций незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и выработать комплексное понимание динамики рынка и факторов альтернативного развития;
- разработка сопоставимых и всеобъемлющих систем мониторинга в юрисдикциях, законодательство которых допускает немедицинское потребление каннабиса. Более структурированный и последовательный сбор данных о различных продуктах каннабиса и силе их действия, последствиях для здоровья и их применении, в том числе в медицинских целях, мог бы помочь директивным органам, фармацевтическим компаниям и потенциальным потребителям оценивать воздействие такого законодательства на общественное здравоохранение;
- совершенствование сбора и представления данных (включая обмен информацией на национальном и транснациональном уровнях) о показателях, характеризующих динамику наркорынков, таких как цены, чистота и модели потребления наркотиков, и других показателях, помогающих понять принципы деятельности организованных преступных групп, наркоторговцев и маршруты их незаконного оборота, включая, в частности, сложность и изменчивость различных форм незаконного оборота наркотиков. Динамика опиоидного кризиса последнего времени в Северной Америке, например, указывает на необходимость мониторинга как незаконного оборота крупных партий, перевозимых с помощью изощренных схем в контейнерах, так и контрабанды аналогов фентанила в небольшом объеме, отправляемых в посылках через почтовую систему. Это же относится к другому аспекту, требующему более регулярного мониторинга, а именно ко все более широкому использованию социальных сетей для продвижения и доставки наркотиков потребителям, которое создает ощущение безопасности и анонимности;
- разработка методологии оценки незаконной торговли химическими веществами — прекурсорами наркотиков, объединяющей разные подходы, включая анализ информации о маршрутах их незаконного оборота, об организованных преступных группах и о методах их работы на субрегиональном и местном уровнях в целевых регионах.

Собранные к настоящему времени данные свидетельствуют о том, что пандемия COVID-19 и меры по борьбе с ней в разной степени влияют на цепочку поставок наркотиков — от производства и перевозки до потребления. Для установления того, носят ли наблюдаемые изменения лишь временный характер или же наркорынки претерпят долгосрочную трансформацию, чрезвычайно важен тщательный мониторинг цепочки поставок, а также моделей потребления наркотиков и их последствий. Тщательный мониторинг необходим также для устранения пробелов в понимании динамики наркорынков, особенно в Африке, поскольку

информации о незаконном обороте и потреблении наркотиков на этом континенте по-прежнему мало.

Необходима также дополнительная информация для улучшения понимания того, как воздействие пандемии COVID-19 на производство и незаконный оборот наркотиков может отразиться на террористических организациях, которые извлекают финансовую выгоду, поддерживая незаконный оборот наркотиков и других незаконных товаров.

Влияние на содержание политики (заголовок 1)

Для решения глобальной проблемы наркотиков наркополитику необходимо осуществлять в комплексе с более широкими программами действий по обеспечению устойчивого развития, безопасности и прав человека (заголовок 2)

Выводы, сформулированные в настоящем издании *Всемирного доклада о наркотиках*, касаются прежде всего взаимосвязи между проблемой наркотиков, устойчивым развитием, безопасностью и уважением прав человека. Продолжающееся расширение наркорынков обусловлено множеством факторов, таких как урбанизация, демографические изменения, включая рост численности молодого населения, и социально-экономическое неблагополучие, — все они связаны с более широким контекстом развития стран.

Социально-экономическое положение людей, обществ и государств тесно связано с проблемой наркотиков. Приобщение к наркотикам в большей степени распространено в более обеспеченных слоях общества, однако от последствий потребления наркотиков для здоровья, расстройств на почве их потребления, незаконного оборота наркотиков и деятельности организованных преступных групп, а также производства и изготовления запрещенных наркотиков больше страдают люди и общины с более низким социально-экономическим статусом. Неблагоприятные социально-экономические условия способствуют развитию факторов, повышающих риск развития расстройств на почве наркопотребления. Это в свою очередь ухудшает социально-экономические условия, что сказывается на перспективах людей в плане получения образования, трудоустройства и материального благополучия, а также на их семьях и обществе в целом. Чтобы разорвать порочный круг наркомании, маргинализации и неблагоприятных социально-экономических перспектив, требуются программы, увязывающие антинаркотические меры — эффективную, научно обоснованную профилактику потребления наркотиков и наркологическую помощь, а также политику и программы, направленные на предотвращение вовлечения людей и целых общин в незаконный оборот и производство наркотиков, — с деятельностью в области развития с целью повышения уровня общественного здравоохранения, стимулирования экономического развития, улучшения ситуации в сфере общественной безопасности и уменьшения социально-экономического неравенства.

Экономический спад, вызванный пандемией COVID-19, способен снизить уровни производства, незаконного оборота и потребления наркотиков. Этот кризис может усугубить социально-экономическое положение уязвимых групп населения, которые в свою очередь могут начать проявлять больший интерес к незаконной деятельности как средству выживания, чтобы компенсировать потерю законных доходов и работы. После отмены ограничений, связанных с COVID-19, экономические потрясения могут также вызвать рост потребления наркотиков, как уже было в прошлом. Увязка антинаркотических программ с мероприятиями в области развития, которые правительства проводят в целях смягчения негативных социально-экономических

последствий кризиса, может помочь предотвратить возможный дальнейший рост числа людей с расстройствами на почве потребления психоактивных веществ, вызванный пандемией COVID-19.

Определенные группы населения, например женщины, этнические меньшинства и иммигранты, группы с разнообразными сексуальными предпочтениями, люди, перемещенные в результате вооруженных конфликтов или стихийных бедствий, и сельские жители, подвергаются стигматизации и дискриминации и лишены того, что является нормой для основной массы населения. В некоторых из этих групп расстройства на почве наркопотребления распространены больше, чем в других, и они нередко сталкиваются с дополнительными проблемами, затрудняющими получение медицинской помощи и социальных услуг, которые могли бы им помочь избавиться от пристрастия к наркотикам.

Для того чтобы меры по борьбе с наркопотреблением и его последствиями не были дискриминационными, они должны приниматься с соблюдением основных прав каждого человека. Главным условием обеспечения равенства в этом вопросе является избавление людей, употребляющих наркотики, от сохраняющегося общественного осуждения.

Необходимо широко внедрять научно обоснованные методы профилактики потребления наркотиков и лечения расстройств на почве их потребления, а также системы услуг по месту жительства, направленные на снижение вреда (заголовок 2)

Имеются убедительные доказательства того, что затраты на научно обоснованное лечение расстройств, вызванных потреблением наркотиков, намного ниже издержек нелеченой наркозависимости. Научно обоснованное лечение расстройств на почве наркопотребления способствует не только снижению вреда, связанного с наркотиками, но и восстановлению людей, страдающих такими расстройствами, и улучшению состояния их здоровья и благополучия и в то же время снижает уровень преступности, связанной с наркотиками, и улучшает ситуацию в сфере общественной безопасности и условия жизни общества, например, за счет сокращения числа бездомных и безработных. Для восполнения серьезного пробела в охвате людей научно обоснованной наркологической помощью необходимо, чтобы она оказывалась в учреждениях системы общественного здравоохранения и с особым учетом конкретных потребностей определенных групп населения, таких как лица с сопутствующими заболеваниями, дети и подростки, женщины, в том числе беременные, и лица разнообразных сексуальных ориентаций и гендерных идентичностей. Бездомные, социально маргинализованные люди, те, кто живет в нищете, лица с низким уровнем образования, жители отдаленных и сельских районов, этнические меньшинства, беженцы и мигранты, работники секс-индустрии и лица, состоящие на учете в органах уголовного правосудия, также требуют особого подхода при оказании наркологической помощи и последующем уходе.

Сократить неравенство в обеспеченности лечением можно только при условии наличия политической воли и выделения финансовых средств. Сегодня, когда на нас надвигается глобальный экономический кризис, вызванный пандемией COVID-19, как никогда важно, чтобы сократившиеся государственные ресурсы направлялись на финансирование эффективных мер и не тратились на поддержку действий, не имеющих под собой научной основы или показавших низкую эффективность. Например, кампании в средствах массовой информации, в силу того, что они привлекают широкую аудиторию, зачастую остаются единственным инструментом, к которому прибегают директивные органы. При этом, согласно научным данным, стандартные кампании по повышению осведомленности населения о наркопотреблении неэффективны или малоэффективны с точки зрения профилактики употребления наркотиков или предотвращения перехода к пагубному наркопотреблению. Поэтому вложение средств в такие мероприятия, скорее всего, приведет к тому, что и без того ограниченные ресурсы не попадут туда, где они больше всего нужны. Для того чтобы снизить потребление наркотиков и уменьшить его вред для здоровья и обеспечить рациональное распоряжение имеющимися скудными ресурсами, странам рекомендуется последовательно осуществлять следующие меры:

1. Расширять масштабы мероприятий по профилактике злоупотребления психотропными веществами и расстройств на почве их потребления, направленных на конкретные группы населения, содействовать общему позитивному взаимодействию молодых людей, их семей, школ и местных сообществ и формировать открытые и безопасные местные сообщества. Такие мероприятия предотвращают не только злоупотребление психотропными веществами, но и другие деяния, такие как преступления и насилие среди подростков и молодежи, а также бытовое насилие в отношении детей.
2. Расширять масштабы научно обоснованных мероприятий по лечению расстройств на почве наркопотребления. Они должны осуществляться на основе комплексного подхода и в рамках общей системы здравоохранения каждой страны; должны быть доступными по цене и привлекательными; должны допускать возможность проведения как в городах, так и в сельской местности; должны быть альтернативой наказанию и/или тюремному заключению и доступными для тех, кто в них нуждается; должны быть основаны на принципах прав человека и этических нормах и направлены на удовлетворение различных потребностей лиц с расстройствами на почве употребления наркотиков. Жителям сельских и отдаленных районов лечебную помощь можно оказывать с использованием средств мобильной связи, а также интернет-технологий и телекоммуникационных средств (телемедицина).
3. Расширять масштабы реализации всеобъемлющего комплекса из девяти мер по профилактике и лечению ВИЧ, гепатита С и других инфекций среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, который основан на принципах равенства, комплексности, доступности и планомерности и предусматривает всеобщий доступ к услугам.
4. Расширять масштабы мероприятий по профилактике передозировок, особенно опиоидов, путем упрощения порядка получения налоксона и обучения тех, кто потенциально будет оказывать первую помощь, методике купирования передозировки. Учитывая, что на

опиоиды приходится значительная доля потерь в виде количества лет жизни с поправкой на инвалидность (DALY) вследствие расстройств на почве употребления наркотиков, профилактика передозировки опиоидов может предотвратить большие потери, связанные с употреблением опиоидов и преждевременной смертью людей из-за опиоидов.

Необходимо решать также проблему стигматизации людей, потребляющих наркотики и страдающих расстройствами на этой почве, путем утверждения понимания того, что на приобщение к потреблению наркотиков и развитие расстройств на почве их потребления влияют факторы, которые человек зачастую не может контролировать. Взаимодействие ряда защитных факторов и факторов риска, существующих на различных уровнях, в том числе на индивидуальном уровне, на уровне родителей, семьи и школы, а также в среде сверстников, и влияние физической и социально-экономической среды могут обусловить неспособность человека противостоять приобщению к психоактивным веществам и развитие расстройств, связанных с их употреблением. Аналогичным образом содействие пониманию расстройства на почве наркопотребления как сложного, многогранного и рецидивирующего хронического состояния, при котором человек требует постоянного ухода и помощи, основанной на междисциплинарном подходе, может помочь уменьшить или искоренить стигму в отношении людей, употребляющих наркотики.

Необходимо устранить неравенство в обеспеченности контролируемыми веществами, применяемыми для обезболивания и паллиативной помощи, и их доступности (заголовок 2)

Увеличение нагрузки на общественное здравоохранение вследствие немедицинского употребления лекарственных средств, получившего распространение в некоторых регионах, требует сбалансированной политики на национальном уровне, которая обеспечивала бы доступ к лекарственным средствам, например для обезболивания или паллиативной терапии, и при этом предотвращала бы развитие рынка таких лекарственных средств, реализуемых для немедицинского употребления.

Такая политика позволила бы надлежащим образом сбалансировать следующие элементы:

- практика назначения опиоидов в медицинских целях, включая применение опиоидов для долговременного обезболивания, не связанного с раковыми заболеваниями
- предотвращение навязчивой рекламы и маркетинга со стороны частных компаний, которые могут стимулировать неупорядоченное назначение и употребление болеутоляющих лекарств
- расширение программ повышения квалификации по вопросам контролируемых лекарственных средств
- регулирование параллельных или незаконных рынков опиоидов

- профилактические программы, разъясняющие населению из групп наибольшего риска, какой вред несет немедицинское использование фармацевтической продукции

Обеспечение наличия контролируемых веществ для использования в медицинских целях и доступа к ним остается неизменной целью международных конвенций о наркотиках и принятых впоследствии международных обязательств. Сохраняется значительное неравенство в обеспеченности болеутоляющими лекарствами; так, в 2018 году 87 процентов общемирового количества морфина, доступного для потребления в медицинских целях, было использовано в странах с высоким уровнем дохода, в которых проживает 12 процентов населения мира.

Несмотря на некоторый прогресс, многое еще предстоит сделать для устранения законодательных, административных, финансовых и культурных барьеров, затрудняющих доступ к болеутоляющим лекарствам. Для решения этой проблемы страны могут, например, внести изменения в свои нормативно-правовые документы, организовать работу по подготовке и повышению квалификации медицинских работников, расширить круг и увеличить число медицинских работников, имеющих право прописывать и отпускать контролируемые вещества, и усовершенствовать национальные системы управления снабжением.

Важным шагом на пути к достижению подлинного прогресса в деле обеспечения наличия и доступности основных контролируемых веществ для тех, кто в них нуждается, стало бы укрепление сотрудничества между правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и научным сообществом. Ведь именно действуя в духе сотрудничества и коллективной приверженности можно добиться реального прогресса в избавлении людей от излишних страданий и повышении качества жизни в странах с разными культурными традициями и во всем мире.

Для того чтобы инициативы в области альтернативного развития способствовали улучшению обеспеченности фермеров средствами к существованию и сокращению площадей возделывания запрещенных культур, необходимо избегать стандартных подходов (заголовок 2)

Шаблонные проекты альтернативного развития не вполне эффективны: они не только не подходят всем разнообразным общинам, но и, вероятнее всего, даже не подойдут всем членам одной общины. В целом, чтобы не допустить вовлечения в культивирование запрещенных культур, необходимо вести работу в направлении как поддержки фермеров, не занимающихся незаконным культивированием, с тем чтобы они могли и далее воздерживаться от культивирования запрещенных культур, так и создания условий для преобразований, чтобы те, кто вовлечен в культивирование запрещенных культур, могли от него отказаться. Необходимо также принимать во внимание вопросы устойчивости на общинном и территориальном уровнях и решать задачи, связанные с социальным капиталом, государственными услугами, безопасностью и управлением.

Чтобы устранить один из факторов, подталкивающих фермеров к культивированию запрещенных культур, а именно их уязвимость перед неблагоприятными ситуациями и потрясениями (например, частыми и суровыми засухами, проблемами со здоровьем у членов их домохозяйств), можно направить программы альтернативного развития на укрепление реальной и развитие потенциальной способности фермеров справляться с рисками и потрясениями (например, через диверсификацию доходов, обеспечение доступа к кредитам, накопление сбережений и социальную защиту). Кризис, вызванный COVID-19, может стать экономическим потрясением для сельских и близлежащих городских районов, и новые домохозяйства могут прибегнуть к культивированию запрещенных наркотиков, чтобы с ним справиться. Крайне важно, чтобы в ближайшие несколько месяцев правительства отслеживали возможность проявления этого сценария и оказывали уязвимым общинам поддержку в преодолении социально-экономических аспектов кризиса COVID-19 с помощью законных альтернатив.

Большое значение для разработки действенной политики контроля над наркотиками имеет понимание сложных взаимосвязей в сфере культивирования запрещенных культур. Необходимы дальнейшие исследования, в частности для улучшения понимания причин, побуждающих домохозяйства делать выбор в пользу культивирования запрещенных культур в тот или иной год и в различные периоды времени.

Для уменьшения особой уязвимости лиц, контактирующих с системой уголовного правосудия в связи с совершенными ими наркопреступлениями, необходимо учитывать особые потребности женщин (заголовок 2)

Подавляющее большинство осужденных за нарушения, связанные с наркотиками, составляют мужчины, однако среди осужденных за эти нарушения растет и доля женщин. Другими словами, когда женщины попадают в поле зрения органов уголовного правосудия, во многих случаях это связано с совершенными ими наркопреступлениями. К тому же, поскольку система уголовного правосудия ориентирована главным образом на работу с правонарушителями-мужчинами, она во многих случаях оказывается не в состоянии учесть конкретные жизненные обстоятельства женщин (такие, как необходимость ухода за членами семьи, пережитое насилие или особые потребности в психиатрической помощи), и женщины могут оказаться в уязвимом положении и столкнуться с гендерными стереотипами, стигматизацией и социальной изоляцией. Женщинам также сложнее, чем мужчинам, добиваться правосудия: им трудно разобраться и ориентироваться в системе уголовного правосудия из-за языковых барьеров, неграмотности или недостаточного знания своих прав, а также существующих в обществе культурных барьеров. Многие женщины не имеют финансовых средств на юридическую консультацию или внесение залога после ареста или не могут воспользоваться имеющимися средствами. Кроме того, они чаще подвергаются дискриминации со стороны сотрудников системы уголовного правосудия и из-за разрушительных гендерных стереотипов могут оказаться изгоями в собственных семьях.

Для уменьшения особой уязвимости женщин в системе правосудия важно, чтобы при вынесении приговора за связанные с наркотиками нарушения в соответствующих случаях рассматривалась возможность применения мер, учитывающих гендерные факторы и альтернативных осуждению или наказанию, в соответствии с Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокскими правилами), и включающих при необходимости лечение наркомании и других сопутствующих расстройств. К женщинам-заключенным, как правило, предъявляются требования, сильно отличающиеся от требований к мужчинам. Следовательно, признание потребностей женщин должно быть отражено в принципах управления тюрьмами, в которых содержатся женщины, с соответствующей адаптацией стиля управления, порядка проведения экспертиз и принципов классификации, предлагаемых программ и медицинского обслуживания.

Кроме того, необходимо максимально использовать гибкость, заложенную в международных конвенциях о контроле над наркотиками, и обеспечивать возможность лечения в качестве альтернативы осуждению или наказанию, когда речь идет о лицах (мужчинах, женщинах и детях) с расстройствами на почве наркопотребления, которые вступают в контакт с системой уголовного правосудия в связи с совершенными ими мелкими правонарушениями.

Необходимо внимательно следить за рынком каннабиса (заголовок 2)

Для понимания влияния политики, разрешающей немедицинское потребление каннабиса, потребуется долгосрочный мониторинг показателей общественного здравоохранения, безопасности и уголовного правосудия. Вместе с тем существуют некоторые опасения, связанные с растущим распространением продуктов каннабиса — наполнителей для электронных сигарет, концентратов и пищевых продуктов с высоким содержанием ТГК — и с тем фактом, что доступные сегодня продукты каннабиса зачастую вреднее марихуаны и смолы каннабиса, имевшихся несколько десятилетий назад.

Сегодня в общественных обсуждениях проблемы каннабиса зачастую не проводится различие между немедицинским потреблением продуктов каннабиса с высоким содержанием ТГК (наполнителей для электронных сигарет и концентратов) и медицинским использованием таких продуктов каннабиса, как дронабинол и набиксимолы, содержащих ТГК и КБД, для лечения и приема при заболеваниях, включая хронические боли, рассеянный склероз и спастичность, а также при нарушениях сна, связанных с фибромиалгией и хроническими болями. Личные свидетельства об употреблении продуктов каннабиса для самолечения и улучшения состояния здоровья не могут заменить тщательных клинических испытаний эффективности применения продуктов каннабиса при лечении определенных заболеваний. Более того, КБД — каннабиноид, который не является психоактивным веществом и зачастую рекламируется как продукт для поддержания здоровья и хорошей физической формы, не следует путать с ТГК —

совершенно другим каннабиноидом, обладающим психоактивными свойствами, — или собственно каннабисом, который содержит множество различных соединений. Желательно, чтобы в программных документах, законах и публичных обсуждениях эти совершенно разные вопросы освещались более обстоятельно.

В дискуссии о каннабисе поднимается еще один вопрос, вызывающий озабоченность: растущее влияние крупных корпораций, особенно алкогольной и табачной промышленности, которые инвестируют в индустрию каннабиса в Северной Америке. Это обстоятельство вызывает определенную обеспокоенность, поскольку масштабы немедицинского потребления каннабиса стремительно растут, и ход развития индустрии производства каннабиса для немедицинского потребления, скорее всего, будут диктовать доходы и прибыль — а не соображения заботы о здоровье людей. Эти опасения особенно актуальны для тех стран, где немедицинское потребление каннабиса легализовано.

Для решения проблемы транснационального характера наркотизма необходимо улучшить понимание международного сотрудничества (заголовок 2)

Наркотизм не ограничивается какой-то одной страной — он опутывает большинство стран мира. Принимать меры на национальном уровне для решения проблемы наркотиков важно, но одних таких мер недостаточно. Борьба с незаконным оборотом наркотиков остается задачей международного масштаба. Несмотря на появление неорганических психоактивных веществ, главные источники спроса на вещества, являющиеся предметом незаконного оборота, это по-прежнему страны, в которых они не производятся, и основная часть доходов, получаемых от наркотиков, генерируется в странах назначения. Соответственно, борьба с незаконным оборотом наркотиков остается общей задачей, которая требует согласованных международных усилий в странах происхождения, транзита и назначения.

Наркотизм никогда еще не был настолько интернациональным явлениям, как в нынешнем глобальном контексте. Разрушить транснациональные сети возможно только посредством объединения усилий многих стран. Более того, единичный успех в борьбе с наркотизмом в одной стране может усугубить проблему в других странах, что не обеспечит чистого выигрыша на глобальном уровне (так называемый закон перемещения или сохранения).

Одним из ключевых средств борьбы с транснациональным характером наркотизма является международное сотрудничество, признанное важнейшей стратегией в международных конвенциях по наркотикам и последующих международных обязательствах. Действовать в духе международного сотрудничества — значит улучшать координацию политики и мер и оказывать помощь странам с ограниченными ресурсами и возможностями в проведении необходимых мероприятий. Эта работа может принимать различные формы, включая разработку принципов и механизмов межправительственного сотрудничества, стандартов и руководств, способствующих распространению передовой практики в области сокращения спроса на

наркотики, сокращения предложения наркотиков и наращивания потенциала, в целях расширения возможностей стран в том, что касается противодействия наркотизму.

Хотя международное сотрудничество лежит в основе международной системы контроля над наркотиками, его эффективность на глобальном уровне почти никогда не оценивается. Когда государствам — участникам международных конвенций предлагается оценить международное сотрудничество, их ответы, несмотря на изменения международного рынка наркотиков, не меняются. Это говорит о необходимости разработки более совершенных инструментов для отслеживания прогресса в международном сотрудничестве с течением времени, которые позволили бы лучше оценивать положительные уроки и возможные препятствия, которые могут негативно сказываться на эффективности сотрудничества.

Единственный имеющийся на сегодняшний день надежный показатель, позволяющий выявлять тенденции в области международного сотрудничества, — доля международной помощи, оказываемой непосредственно на цели контроля над наркотиками, в общем объеме помощи в целях развития — свидетельствует о ее заметном сокращении за последнее десятилетие. Если общий объем помощи в целях развития на глобальном уровне со временем увеличился, то о поддержке деятельности по контролю над наркотиками этого сказать нельзя. Этот показатель сам по себе говорит о необходимости перейти от разговоров к делу, при этом донорам предлагается увеличить объем помощи для стимулирования сотрудничества с другими странами в вопросах, касающихся наркотиков.

Кризис, вызванный COVID-19, не способствовал улучшению ситуации. Задача смягчения возможных негативных последствий пандемии COVID-19 для рынков наркотиков и для способности стран контролировать производство, незаконный оборот и потребление наркотиков требует гибких и быстрых действий международного сообщества. Стабилизировать или сокращать объем трансграничного сотрудничества на данном этапе было бы неправильно.

Необходимы дальнейшие исследования для улучшения понимания сложности наркорынков, в том числе воздействия на них COVID-19 (заголовок 2)

Многие из существующих инструментов мониторинга наркопотребления на национальном и международном уровнях устаревают, поскольку они не были рассчитаны на мониторинг сложного современного мирового рынка наркотиков. Они, как правило, фиксируют отдельные аспекты употребления и предложения наркотиков, которые не дают полного представления о масштабах взаимосвязей между рынками традиционных наркотиков и немедицинским использованием фармацевтических и других психоактивных веществ. На своей шестьдесят третьей сессии Комиссия по наркотическим средствам одобрила пересмотренный и усовершенствованный вопросник к ежегодным докладам, в котором предпринята попытка собрать данные, отражающие усложнение рынка наркотиков, с помощью запроса информации по другим позициям.

Улучшение качества и охвата данных о показателях наркопотребления и его последствиях для здоровья в дополнение к показателям предложения наркотиков позволит повысить качество анализа и фактических данных, которые будут представляться во *Всемирном докладе о наркотиках* в будущем, и создать более прочную информационную основу для обсуждения вопросов глобальной политики. Для этого необходимо поощрять сотрудничество между различными международными и региональными субъектами в области сбора данных, подготовки докладов и проведения исследований. Необходимо также поощрять инициативы по наращиванию потенциала государств-членов в целях улучшения качества и охвата национальных данных и проведения оперативных исследований наркорынков. Большое значение для расширения сферы охвата глобального анализа будет также иметь твердая политическая установка государств-членов на предоставление УНП ООН всей имеющейся информации на основе принципа прозрачности.

Существует целый ряд направлений исследовательской работы, прогресс в которых способен значительно расширить общее понимание различных аспектов проблемы наркотиков. К ним относятся, в частности, следующие направления:

- разработка и внедрение инновационных и недорогостоящих методов оценки масштабов потребления наркотиков, расстройств на почве их потребления, последствий их потребления для здоровья и охвата лечением. В настоящее время некоторые страны при оценке этих параметров опираются на административные данные (число зарегистрированных) или на схемы «горячих точек» и не учитывают скрытый и гораздо более многочисленный контингент наркопотребителей. Более современная методология помогла бы исправить этот системный недостаток отчетности;
- анализ поведенческих аспектов, связанных с потреблением запрещенных наркотиков, который способствовал бы разработке и проведению мероприятий, направленных на решение конкретных ситуативных задач и удовлетворение потребностей групп населения, возможно, без привлечения значительных людских и финансовых ресурсов;
- использование комплекса целей в области устойчивого развития для поддержки мониторинга программ альтернативного развития. Этот комплекс может помочь выявить более значительные и застарелые пробелы и проявления неравенства, которым следовало бы уделить первоочередное внимание в проектах или программах альтернативного развития. Сами проекты альтернативного развития выиграли бы от повышения степени сопоставимости и структурированности учета параметров проектов, таких как целевые получатели выгод и социально-экономический эффект мероприятий. Усовершенствованные наборы данных по проектам альтернативного развития могут помочь создать прочную доказательную базу для анализа соотношения затрат и выгод;
- расширение исследований по вопросам социально-экономического неравенства и потребления наркотиков и связанных с ним расстройств в странах с низким и средним уровнем дохода: существующая литература по этой теме основана на анализе положения в развитых странах. Необходимо также признать и исследовать наличие социально-экономического риска расстройств на почве наркопотребления на популяционном уровне,

а также изучить сочетание нескольких источников социального риска (пол, социально-экономическое положение, статус иммигранта) в странах с низким и средним уровнем дохода, особенно в странах, переживающих быстрые экономические и социальные изменения;

- расширение тематики исследований в юрисдикциях, в которых культивируются наркотики, с целью выйти за рамки мониторинга масштабов и тенденций незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и выработать комплексное понимание динамики рынка и факторов альтернативного развития;
- разработка сопоставимых и всеобъемлющих систем мониторинга в юрисдикциях, законодательство которых допускает немедицинское потребление каннабиса. Более структурированный и последовательный сбор данных о различных продуктах каннабиса и силе их действия, последствиях для здоровья и их применении, в том числе в медицинских целях, мог бы помочь директивным органам, фармацевтическим компаниям и потенциальным потребителям оценивать воздействие такого законодательства на общественное здравоохранение;
- совершенствование сбора и представления данных (включая обмен информацией на национальном и транснациональном уровнях) о показателях, характеризующих динамику наркорынков, таких как цены, чистота и модели потребления наркотиков, и других показателях, помогающих понять принципы деятельности организованных преступных групп, наркоторговцев и маршруты их незаконного оборота, включая, в частности, сложность и изменчивость различных форм незаконного оборота наркотиков. Динамика опиоидного кризиса последнего времени в Северной Америке, например, указывает на необходимость мониторинга как незаконного оборота крупных партий, перевозимых с помощью изощренных схем в контейнерах, так и контрабанды аналогов фентанила в небольшом объеме, отправляемых в посылках через почтовую систему. Это же относится к другому аспекту, требующему более регулярного мониторинга, а именно ко все более широкому использованию социальных сетей для продвижения и доставки наркотиков потребителям, которое создает ощущение безопасности и анонимности;
- разработка методологии оценки незаконной торговли химическими веществами — прекурсорами наркотиков, объединяющей разные подходы, включая анализ информации о маршрутах их незаконного оборота, об организованных преступных группах и о методах их работы на субрегиональном и местном уровнях в целевых регионах.

Собранные к настоящему времени данные свидетельствуют о том, что пандемия COVID-19 и меры по борьбе с ней в разной степени влияют на цепочку поставок наркотиков — от производства и перевозки до потребления. Для установления того, носят ли наблюдаемые изменения лишь временный характер или же наркорынки претерпят долгосрочную трансформацию, чрезвычайно важен тщательный мониторинг цепочки поставок, а также моделей потребления наркотиков и их последствий. Тщательный мониторинг необходим также для устранения пробелов в понимании динамики наркорынков, особенно в Африке, поскольку

информации о незаконном обороте и потреблении наркотиков на этом континенте по-прежнему мало.

Необходима также дополнительная информация для улучшения понимания того, как воздействие пандемии COVID-19 на производство и незаконный оборот наркотиков может отразиться на террористических организациях, которые извлекают финансовую выгоду, поддерживая незаконный оборот наркотиков и других незаконных товаров.